

COMUNE DI VAL DI CHY
Città Metropolitan di Torino
VERBALE N.16/2023

AL CONSIGLIO COMUNALE
PARERE DEL REVISORE
SULLA SETTIMA DELIBERA ADOTTATA D'URGENZA DALLA GIUNTA COMUNALE N. 28 DEL 27.06.2023

L'anno 2023 il giorno 17 luglio, la sottoscritta Dr.ssa Roberta Perico, Revisore dei Conti del Comune di Val di Chy, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 30.12.2020, ha preso visione della deliberazione della Giunta Comunale rubricata n. 28 del 27.6.2023 (Allegato 1) adottata in via d'urgenza e pervenuta alla sottoscritta in data 04.7.2023, 2023 ed avente ad oggetto:

**SETTIMA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025 AI SENSI DELL'ART AI SENSI
DELL'ART 175, COMMA 4 DEL DECRETO LEGISLATIVO 267/2000 S.M.I.**

Inoltre si sottolinea che ulteriore documentazione richiesta si è completata con un ultimo invio in data 14.7.2023.

Parte dell'ulteriore documentazione è stata richiesta, in quanto necessaria allo sviluppo del parere richiesto e non consegnata e neppure pubblicata sia sul sito del Comune di Val di Chy e sia sul sito dell'Unione di Comuni Montani della Valchiusella "Amministrazione trasparente" .

Tra la documentazione mancante e richiesta è inoltre pervenuta, in data 11.7.2023, la delibera della Giunta dell'Unione dei Comuni Montani Valchiusella n.18/2023 del 19.05.2023 avente ad oggetto "*SECONDA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025 D'URGENZA AI SENSI DELL'ART. 175, CO.4 D,LGS N.167/2000*".

Ancora si richiama la consegna in data 14.7.2023 (allegato alla presente al n. 6) della attestazione di legittimità sotto il profilo giuridico e della correttezza dell'azione amministrativa rilasciata dal Segretario Comunale, Dr. Calvetti, per il Comune di Val di Chy della delibera in esame.

Si coglie così l'occasione per rammentare che l'area Amministrazione Trasparente del Sito istituzionale non sempre si presenta aggiornata e completa dei provvedimenti degli organi di indirizzo politico, accusando spesso, per quelli pubblicati, la mancanza degli allegati richiamati nei provvedimenti emessi.

Rilievo per altro finora già rappresentato in forma verbale con raccomandazione a provvederVi.

Con la deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 27.06.2023 viene apportata la 7° variazione al bilancio di previsione finanziario dell'esercizio 2023/2025, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, oggetto del presente parere.

Le precedenti variazioni intervenute vengono di seguito descritte:

Con deliberazione n.26 del Consiglio Comunale in data 23.12.2022 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2023-2025.

Con deliberazione n.14 del Consiglio Comunale il 31.5.2023 è stato approvato il Rendiconto 2022

Nel corso dell'anno 2023 sono state effettuate le seguenti variazioni al bilancio Previsionale 2023-2025:

DELIBERE DEL CONSIGLIO COMUNALE SU VARIAZIONI BILANCIO PREVISIONALE 2023-2025						
N. Variazione	Data delibera Giunta Comunale	Numero delibera G.C.	Data delibera C.C. Ratifica variazione d'urgenza delibera G.C.	Data Delibera Consiglio Comunale	Numero delibera C.C.	Importo Variazione
1				30.1.2023	2	176.416,00 €
2	3.3.2023	10	22.3.2023		6	23.147,00 €
3	10.3.2023	12	22.3.2023		7	79.946,60 €
4				22.3.2023	8	7.171,18 €
5	21.04.2023	18	31.5.2023		10	273.708,88 €
6				31.5.2023	15	810.519,08 €
7	27.06.2023	28				157.596,50 €
totale variazioni						1.528.505,24 €

Un'ulteriore variazione sul bilancio previsionale 2023-2025, è stata presa con delibera del Giunta comunale n. 16 del 21.4.23 in sede di riaccertamento dei residui.

Con riferimento al parere espresso dalla scrivente in data 14.04.2023 e rubricato al n.11, sugli accertamenti dei residui, quale parte sostanziale ed integrante dello stesso, venivano allegati 8 documenti; l'allegato al n. 5 riprendeva per un totale di € 95.323.73 l'ammontare delle voci di spesa da reimputare al periodo 2023 e al n.6 le voci di entrata da reimputare ammontano ad un totale di € 171.015,91 da cui risulta il totale di tale ulteriore variazione al previsionale 2023-2025 pari ad € 266.339,64

Essendo la sottoposta delibera di Giunta, presa con motivazione d'urgenza è d'uopo richiamare le motivazioni esposte in delibera di seguito in corsivo richiamate:

DATO ATTO CHE:

1. *per la realizzazione dell'opera di cui trattasi, attualmente l'Unione di Comuni montani Valchiusella ha un contributo certo assegnato pari ad € 1.058.383,32, per cui non avendo la certezza della copertura finanziaria della differenza tra la spesa di € 1.268.511,98, spesa massima a seguito di svolgimento di gara, ed il contributo assegnato di € 1.058.383,32, ovvero € 210.128,66, necessita che i Comuni interessati se ne facciano carico immediatamente;*
2. *al fine di mantenere la titolarità del finanziamento già acquisito per € 1058383,32 occorre procedere con immediatezza alla aggiudicazione dei lavori e, pertanto, garantire la relativa copertura finanziaria;*
3. *l'Unione ha assunto il compito di portare a termine l'intervento di cui trattasi e che dei tre Comuni facenti parte dell'Unione medesima, Issiglio, Valchiusa e Val di Chy, hanno manifestato interesse ad assumere impegni di spesa per la realizzazione dell'opera di cui trattasi soltanto i Comuni di Issiglio e di Val di Chy, mentre il Comune di Valchiusa ha manifestato il proprio disinteresse motivato, come risulta dalle note scritte e sottoscritte ed inviate dai Comuni interessati all'Unione.*
4. *concretamente, le Amministrazioni Comunali di Issiglio e di Val di Chy hanno raggiunto una intesa per la realizzazione dell'opera, assumendosene l'onere finanziario di complessivi € 210.128,66 di cui sopra si è riferito, specificatamente, tenuto conto delle dimensioni dei due Comuni, per tre quarti a carico del Comune di Val di Chy ed un quarto a carico del Comune di Issiglio, ovvero, rispettivamente per € 157.596,50 e per € 52.532,16;*
5. *il Comune di Val di Chy con deliberazione del Consiglio Comunale n. del. ha approvato il Rendiconto relativo all'esercizio finanziario 2022, da cui risulta nella composizione del risultato di amministrazione l'importo € 213.521.01 quale parte destinata agli investimenti;*
6. *Per quanto fin qui esposto si rende assolutamente necessario adottare con immediatezza, assumendo i poteri del Consiglio Comunale ai sensi dell'art 175, comma 4 del TUEL 267/2000, variazione urgente alle dotazioni di dotazioni di competenza e cassa in corso*

RITENUTO per quanto fino a qui esposto doversi destinare l'importo di € 157.596.50 quale quota parte dell'avanzo destinato agli investimenti come risultante dal Rendiconto 2022, al parziale finanziamento del maggior onere di € 210.128.66 necessario ad assicurare la piena copertura finanziaria dell'opera in questione nell'eventualità che non venga acquisito il finanziamento richiesto dall'Unione di Comuni a valere sul Fondo Opere Indifferibili (FOI);

La settima variazione di cui la delibera di Giunta Val di Chy n.28, assunta d'urgenza, fa riferimento nella parte introduttiva richiamandola in corsivo alla variazione della Giunta dell'Unione di Comuni Montani Valchiusella N.18/2023 del 19.5.23, in successione alla n. 17 del 19.5.2023.

La delibera n.17 della Giunta dell'Unione, come si legge nel testo della stessa, viene presa "ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 del Decreto legislativo 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., in quanto essere "di competenza della giunta l'approvazione del progetto di un lavoro pubblico". L'approvazione del nuovo progetto prevede un incremento dei costi pari ad € 307.616,68 in quanto (si riprende il testo della delibera in corsivo) si sono verificati, "in fase di progettuale, dei meri errori materiali riscontrati per segnalazioni in fase di manifestazione di interesse che genereranno modifiche nell'importo dei lavori a base d'asta e negli importi delle categorie di lavori, per cui si rende necessario un aggiornamento tecnico del progetto definitivo/esecutivo approvato Delibera G.U. n. 47 del 29/12/2022.

La delibera n. 18 d'urgenza presa dalla Giunta dell'Unione ha come oggetto:

SECONDA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025 D'URGENZA AI SENSI DELL'ART 175, COMMA 4 DEL DECRETO LEGISLATIVO N.267/2000 e assunta sentito il Revisore (come si legge nel testo della delibera), che interpellato dalla scrivente ha precisato che si è riservato di esprimere il parere una volta acquisito quello dei Revisori dei comuni coinvolti.

L'Unione in tale sede delibera una variazione bilancio 2023-2025 di € 307.616,68 per maggior valore dell'investimento per la costruzione dell'Asilo Nido, incremento conseguente, alla non totale capienza del contributo assegnato PNRR CUP B15E22000200006 di € 1.058.383,32 (progetto approvato da Giunta della Unione n. 47 del 29.12.2022).

Come è possibile evincere da allegata Relazione a firma del Responsabile Unico di Progetto Geom. Mara Guaita: (allegato n.5) richiesta dalla sottoscritta a chiarimento “*la differenza di importo deriva da errore materiale dovuto alla errata impostazione della formula sul foglio di Lavoro in excel che, pur avendo inserito prezzi unitari e quantitativi in misura corretta, ha elaborato dei subtotali errati*”.

Che una differenza possa scaturire da un errore materiale è plausibile, ma è l'entità dell'errore che lascia sbalorditi, così come lo stesso sia stato rilevato (*per segnalazione in fase di manifestazione di interesse*): la diligenza usata nel controllo del lavoro svolto e definito nell'importo determinato, pare purtroppo far emergere una certa trascuratezza.

Tale trascuratezza ha comportato in *estremis* il dover inoltrare al Ministero una ulteriore domanda nel tentativo di ottenere l'accesso al FOI. Tuttavia l'Unione valutando la possibilità esistente di non ottenere l'integrazione richiesta al Ministero ha dovuto assicurarsi dalle Amministrazioni Comunali una integrazione di propri fondi.

Infatti l'Unione, per rispettare la tempistica prevista dalla linea di finanziamento ed evitare di perdere l'intero finanziamento, già acquisito e perfezionato, necessitava di ulteriori fondi, pertanto, come si legge nella relazione del RUP, è stato *assolutamente necessario addivenire all'aggiudicazione dei lavori, che a sua volta richiedeva la copertura finanziaria dell'intero progetto*.

Poiché l'integrazione dei fondi necessari per poter procedere all'aggiudicazione non è stata garantita da tutti i comuni facenti parte dell'Unione, bensì unicamente dai comuni di Issiglio e di Val di Chy (si allega inoltre la corrispondenza consegnata intercorsa tra i comuni cui è stato chiesta la partecipazione al progetto -allegato n.7), la Giunta Comunale di Val di Chy dopo ben 40 giorni dalla delibera della Giunta dell'Unione, **d'urgenza** in data 27.6.2023 ha previsto la conseguente variazione del bilancio previsione 2023/2025 per € 157.596,510, pari al 75% dei fondi mancanti (progetto € 1.366.000,00 prezzo ribassato per € 86.640,60 come da contratto € 1.268.511,98).

La scrivente non entrando in un giudizio di legittimità degli atti emessi di seguito espone una tabella con richiamo agli stessi ssi con indicazione dell'Ente Emittente e della data di assunzione allo scopo di valutare la motivazione d'urgenza delle delibere di Giunta di Val di Chy ex art. 175 co.4 TUEL n-28 del 27.6.2023:

Approvazione bilancio di previsione 2023-2025	Val di Chy Consiglio Comunale	23/12/2022
Approvazione prospetto aggiornato risultato di amministrazione 2022 presunto	Val di Chy Giunta Comunale	14/04/2023
Accertamento residui 2022 con variazione bilancio 2023-2025	Val di Chy Giunta Comunale	21/04/2023
Variazione d'urgenza INTEGRAZIONE FONDI PNRR Asilo Nido	Unione Valchiusella Giunta UNIONE	19/05/2023
Approvazione rendiconto 2022	Val di Chy Consiglio Comunale	31/05/2023
Accertamento Equilibri bilancio 2023-2025	Val di Chy Giunta Comunale	06/06/2023
Variazione d'urgenza INTEGRAZIONE FONDI PNRR Asilo Nido	Val di Chy Giunta Comunale	27/06/2023

Tutto quanto fin qui rappresentato permette di avere un quadro generale di come viene svolta l'attività dell'Ente e mette in luce l'uso improprio delle delibere di Giunta aventi ad oggetto variazioni d'urgenza, nonostante che la tempistica disponibile, per una corretta programmazione della attività, consentirebbe l'iter ordinario.

Sostanzialmente il parere richiesto sull' ultima variazione di bilancio previsione 2023-2025, la 7°:

- è di importo rilevante pari ad € 157.596,50 ed è conseguente ad un errore macroscopico e mal giustificato del progetto presentato dall'Unione di Comuni Montani di Valchiusella relativo all'investimento per la costruzione dell'Asilo Nido, di cui contributo assegnato PNRR CUP B15E22000200006 di € 1.058.383,32 (progetto approvato da Giunta della Unione n. 47 del 29.12.2022), insufficiente per la realizzazione e mancante di copertura con fondi propri dell'Unione.

Inoltre la *delicata* delibera d'urgenza della Giunta dell'Unione n.18 del 19.5.2023 prevede la copertura del maggior onere derivante dall'errore del progetto approvato dalla Giunta della Unione n. 47 del 29.12.2022, senza il parere del Revisore, parere che, per quanto riferito dallo stesso Revisore dell'Unione, non viene dato in assenza del parere dei revisori di Issiglio e di Val di Chy.

In data 11 luglio 2023 infatti è intercorso un colloquio telefonico con la Dr.ssa Supporta promosso dalla sottoscritta allo scopo di avere chiarimenti circa la delibera dell'Unione n.17/2016 e n.18 conseguente

In tale circostanza sono emersi dubbi comuni, in mancanza di puntuali chiarimenti sulla modalità a cui è pervenuta l'Unione a dicembre 2022 riguardante la determinazione del costo del progetto ASILO NIDO e sulla variazione successiva con una nuova determinazione del costo del progetto, da cui scaturito aumento pari ad € 307.616,68.

La scrivente ha quindi deciso tempestivamente di chiedere al Sindaco Arch. Gedda un Suo intervento personale, utile ed inevitabile e anche determinante, per avere la massima trasparenza in termini di legittimità alla luce della situazione determinatasi, e in presenza di delibere di

Giunta prese d'urgenza, sia dai comuni interessati che dall'Unione, al fine di ottenere, da parte dei Segretari responsabili dei comuni chiamati a coprire i costi mancanti, una loro dichiarazione di regolarità degli atti emessi finalizzata alla garanzia del principio di legalità al di là della certificazione di regolarità amministrativa e contabile rilasciata a compendio delle delibere.

Alla richiesta in data Venerdì 14.7.2023 il Segretario Comunale Dr. Calvetti, per il Comune di Val di Chy (7° variazione d'urgenza), inviava l'allegata n.6 attestazione di legittimità sotto il profilo giuridico e della correttezza dell'azione amministrativa.

Quindi pare dedursi che, in mancanza di accollo da parte dei comuni di Val di Chy, per i 2/3, e di Issiglio, per la parte mancante e necessaria alla realizzazione del progetto ASILO NIDO, non possa essere garantita dall'Unione la copertura del maggior costo in caso di mancato ottenimento di accesso al FOI.

La domanda al FOI è stata inoltrata dall'Unione al Ministero a seguito della delibera di G.U. n.17 del 19.5.2023.

Si richiama in questo contesto come Val di CHY si sia già impegnato alla realizzazione di importanti investimenti, quali la realizzazione del marciapiede GAUNA che ha visto salire notevolmente il costo dell'opera per gli aumenti dei prezzi praticati sul mercato rispetto a quelli preventivati, ma in particolar modo ci si riferisce al Lago di Alice Superiore, con ricorso a indebitamenti esterni.

Inoltre è da segnalare che nell'accertamento degli equilibri 23-25 sottoposti, la 7° la variazione d'urgenza in esame non è stata considerata.

L'Unione al sorgere del problema della mancanza di fondi necessari per la realizzazione del progetto ASILO - NIDO ha dato avvio ad una corrispondenza invitando i comuni limitrofi a partecipare alla copertura.

Si allega al presente verbale, per completezza dell'argomento in esame, la corrispondenza che la sottoscritta ha richiesto, in risposta dei comuni interpellati a intervenire a copertura dell'errore. (allegato n 7)

Le motivazioni sono diverse ma l'adesione in definitiva pare essere stata data solo dai Comuni citati.

Pertanto

Visti:

- il Regolamento di contabilità del Comune di Val di Chy;
- i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;
- l'attestazione di legittimità sotto il profilo giuridico e della correttezza dell'azione amministrativa emessa dal Segretario Comunale, Dr. Calvetti, per il Comune di Val di Chy

L'organo di Revisione

EVIDENZIA RICHIAMANDO

- che le adozioni di variazioni di Giunta in via d'urgenza debbano essere adeguatamente motivate nell'atto stesso, così come anche eventuali variazioni di poste, al fine di evitare il consolidarsi di una prassi per cui tali adozioni da parte della Giunta non rappresentino più un'eccezione, bensì una regola; un tale comportamento di fatto esautorerebbe il Consiglio Comunale di una sua competenza, così come individuata dall'art. 42, comma 2 lett. b);
- pertanto qualora si verificasse la mancata definizione dei rapporti sorti sulla base della variazione della Giunta, non ratificata dal Consiglio Comunale, i relativi oneri non potranno essere inseriti nel rendiconto della gestione e dovrà quindi essere attivata la procedura amministrativa di riconoscimento e finanziamento del debito fuori bilancio che ne deriva.

In definitiva

CONSIDERATO CHE:

l'obiettivo della Giunta, richiamato nella proposta, risiede nella necessità di un'apparente mancanza di fondi dell'Unione nonostante la delibera d'urgenza di Giunta n.18/23 ancora non ratificata, pur essendo i termini ancora aperti, destinando l'importo di € 157.596.50

